ΕΝΩΠΙΟΝ ΤΗΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΡΧΗΣ ΑΝΩΤΑΤΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΕΩΣ (ΕΘ.Α.Α.Ε)

ΕΞΩΔΙΚΗ ΔΗΛΩΣΗ

Του **Παναγιώτη Λαζαράτου** του Κοσμά, Καθηγητή Διοικητικού Δικαίου της Νομικής Σχολής του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, δικηγόρου Αθηνών ([redacted] κατοίκου Αθηνών [redacted] με ΑΦΜ [redacted] (ΔΟΥ [redacted]) και ηλεκτρονική διεύθυνση: info@lazaratos.gr.

ΠΡΟΣ

I. Την Επιτροπή Εξωτερικής Αξιολογήσεως και Πιστοποιήσεως (ΕΕΑΠ) της ΕΘΑΑΕ.

II. Τα πρόσωπα που θα συγκροτήσουν τις ανωτέρω Επιτροπές, τα ονόματα των οποίων έχουν αναρτηθεί στο *ΔΙΑΥΓΕΙΑ*. Συγκεκριμένα:

1. Τον Καθηγητή Εμμανουήλ Βερναδάκη, Université d'Angers, μέλος της ως άνω Επιτροπής.

2. Τον Καθηγητή Σταύρο Λάζαρη, CNRS & Catholic University of Paris, Ulrich Moennig, μέλος της ως άνω Επιτροπής.

3. Τον Καθηγητή Ulrich Moennig, Universität Hamburg, μέλος της ως άνω Επιτροπής.

4. Την Καθηγήτρια Sophie Shamanidi, Ivane Javakhishvili Tbilisi State University, μέλος της ως άνω Επιτροπής.

5. Τον Καθηγητή Δημήτρη Γραμματόπουλο, University of Warwick, μέλος της ως άνω Επιτροπής.

6. Τον Αναπληρωτή Καθηγητή Τάσο Παπαγεωργίου, University of Turku και Åbo Akademi, μέλος της ως άνω Επιτροπής.

7. Τον Καθηγητή Νικόλαο Βενιζέλο, Örebro University, μέλος της ως άνω Επιτροπής.

8. Τον Καθηγητή Παναγιώτη Σουλτάνα, University of Nottingham, μέλος της ως άνω Επιτροπής.

9. Τον Αναπληρωτή Καθηγητή Κυριάκο Νεανίδη, The University of Manchester. μέλος της ως άνω Επιτροπής.

10. Τον Καθηγητή Michel Dimou, Université de Toulon, μέλος της ως άνω Επιτροπής.

11. Την Καθηγήτρια Ειρήνης Κυριακοπούλου, National Defense University, μέλος της ως άνω Επιτροπής.

12. Τον Καθηγητή Χρήστο Πολίτη, Kingston University, μέλος της ως άνω Επιτροπής.

13. Τον Επίκουρο Καθηγητή Ηλία Πιμενίδη, University of the West of England, μέλος της ως άνω Επιτροπής.

14. Τον Καθηγητή Νικόλαο Σπυράτο, Université Paris-Saclay & CNRS μέλος της ως άνω Επιτροπής.

15. Την Αναπληρώτρια Καθηγήτρια Ισμήνη Βασιλείου, De Montfort University, μέλος της ως άνω Επιτροπής.

16. Τον Μάριο Δασκαλάκη, φοιτητή του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, μέλος της ως άνω Επιτροπής.

17. Την Αικατερίνη-Άννα Μηχιώτη, φοιτήτρια του Πανεπιστημίου Πατρών, μέλος της ως άνω Επιτροπής.

18. Τον Παναγιώτη Παναγιωτίδη, φοιτητή Οικονομικών του Πανεπιστημίου Θεσσαλίας, μέλος της ως άνω Επιτροπής.

19. Τον Δημήτριο Δραγάτσικα, φοιτητή του Αριστοτελείου Πανεπιστημίου, μέλος της ως άνω Επιτροπής.

20. Τον Ιωάννη Μηχιώτη, εκπρόσωπο του Οικονομικού Επιμελητηρίου Ελλάδας, μέλους της ως άνω Επιτροπής.

ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΠΟΧΗ

Από την συμμετοχή στην Επιτροπή Εξωτερικής Αξιολογήσεως και Πιστοποιήσεως της ΕΘΑΑΕ, η οποία θα αξιολογήσει και θα συντάξει την Έκθεση Πιστοποιήσεως των υπό πιστοποίηση προγραμμάτων σπουδών της:

(α) Εμβιομηχανικής (Αναγεννητική Ιατρική) του «*The University of Keele, Greece - Νομικό Πρόσωπο Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης*».

(β) Αγγλικής Φιλολογίας και Διδασκαλίας της Αγγλικής του «*The University of Keele, Greece - Νομικό Πρόσωπο Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης*».

(γ) Βιολογίας του ΝΠΠΕ «*Αμερικανικό Πανεπιστήμιο Ανατόλια Greece*».

(δ) Διοικήσεως Επιχειρήσεων του ΝΠΠΕ «*Αμερικανικό Πανεπιστήμιο Ανατόλια Greece*».

(ε) Πληροφορικής του ΝΠΠΕ «Αμερικανικό Πανεπιστήμιο Ανατόλια Greece».

(στ) Εφαρμοσμένης Πληροφορικής του ΝΠΠΕ «*Αμερικανικό Πανεπιστήμιο Ανατόλια Greece*».

(ζ) Αγγλικής Γλώσσας του ΝΠΠΕ «*Αμερικανικό Πανεπιστήμιο Ανατόλια Greece*».

(η) Σπουδών Επιχειρήσεων του «*CITY Νομικό Πρόσωπο Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης - Ευρωπαϊκό Παράρτημα του Πανεπιστημίου του YORK*».

(θ) Πληροφορικής του «*CITY Νομικό Πρόσωπο Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης - Ευρωπαϊκό Παράρτημα του Πανεπιστημίου του YORK*»

(ι) Αγγλικής Γλώσσας, Γλωσσολογίας και Λογοτεχνίας του «*CITY Νομικό Πρόσωπο Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης - Ευρωπαϊκό Παράρτημα του Πανεπιστημίου του YORK*».

Ι. Ιστορικό.

1. Σύμφωνα με το από 30.10.2026 δημοσίευμα της ιστοσελίδας «*alfavita.gr»,* με τίτλο «*Μη Κρατικά Πανεπιστήμια: Τα ονόματα των 11 επιτροπών που «κρίνουν» τα νέα προπτυχιακά*», κατέστη γνωστό ότι πρόκειται να εκκινήσουν από την Κυριακή, 01.11.2026, οι διαδικασίες αξιολογήσεως των ανωτέρω προγραμμάτων σπουδών, οι οποίες θα διαρκέσουν έως και τις 16.11.2026.
2. Συνεχίζοντας, αναγράφεται ότι « *[…] [ο]ι αυτοψίες θα γίνουν κατά κύματα. Η αρχή γίνεται την 1η Νοεμβρίου με το πρόγραμμα Αγγλικής Γλώσσας του Ανατόλια (έως 7/11). Ακολουθούν το Αγγλική Γλώσσα, Γλωσσολογία και Λογοτεχνία του CITY–York (2-8/11), τα τρία προγράμματα Πληροφορικής (3-10/11), οι Σπουδές Επιχειρήσεων του CITY–York και η Διοίκηση Επιχειρήσεων του Ανατόλια (4-10/11), η Αγγλική Φιλολογία του Keele (4-10/11), η Βιολογία του Ανατόλια (5-11/11) και τέλος η Εμβιομηχανική του Keele (10-16/11).*».

2. Σύμφωνα με το κανονιστικό πλαίσιο που διέπει τη λειτουργία της ΕΘΑΑΕ, συγκροτούνται δύο Επιτροπές για την τελική πράξη πιστοποιήσεως των εξεταζόμενων προγραμμάτων σπουδών: η Επιτροπή Εξωτερικής Αξιολογήσεως και Πιστοποιήσεως (εφεξής ΕΕΑΠ), η οποία είναι υπεύθυνη για την αξιολόγηση των προγραμμάτων σπουδών και για τη σύνταξη Εκθέσεως Πιστοποιήσεως, και το Συμβούλιο Αξιολογήσεως και Πιστοποιήσεως, το οποίο εκδίδει την τελική πράξη πιστοποιήσεως.

3. Προκειμένου η ΕΘΑΑΕ να αποκτήσει εξουσία διοικητικής δράσεως, προς εκπλήρωση των σκοπών της, διαμορφώθηκε ένα συνεκτικό κανονιστικό πλαίσιο λειτουργίας της. Συγκεκριμένα, η ΕΘΑΑΕ λειτουργούσε επί τη βάσει των εξής κανονιστικών πράξεων:

   (α) Το υπ΄ αριθ. **48136/2024** κανονιστικό πλαίσιο ΕΘΑΑΕ, επί τη βάσει του οποίου ετίθεντο τα ποιοτικά και ποσοτικά κριτήρια αξιολογήσεως και πιστοποιήσεως των προσφερόμενων από τα ΝΠΠΕ προγραμμάτων σπουδών. Πλέον, το κανονιστικό πλαίσιο των προγραμμάτων σπουδών διέπεται από την υπ΄ αριθ. **57305/10.09.2026** πράξη της ΕΘΑΑΕ, ενώ για τα προγράμματα σπουδών Ιατρικής Σχολής ισχύει το **57497/30.09.2026** κανονιστικό πλαίσιο της ΕΘΑΑΕ.

   (β) Το υπ΄ αριθ. **47680/2024** κανονιστικό πλαίσιο της ΕΘΑΑΕ, επί τη βάσει του απονέμεται στην ΕΘΑΑΕ η εξουσία αξιολογήσεως της πληρότητας των δικαιολογητικών που υποβάλλει ένα ΝΠΠΕ, προκειμένου να λάβει την άδεια λειτουργίας και εγκαταστάσεως στην Ελλάδα.

   (γ) Τον **Οδηγό Πιστοποιήσεως**, επί τη βάσει του οποίου τίθενται οι οργανωτικοί κανόνες για τη συγκρότηση των Επιτροπών της ΕΘΑΑΕ, οι οποίες σε πρώτο βαθμό αξιολογούν την πληρότητα των προγραμμάτων σπουδών, και σε δεύτερο βαθμό πιστοποιούν τα προγράμματα σπουδών.

   (δ) Τον **Κανονισμό Ενστάσεων και Παραπόνων** της ΕΘΑΑΕ, επί τη βάσει του οποίου ένα εσωτερικό όργανο της ΕΘΑΑΕ ελέγχει ενστάσεις που υποβάλλουν τα ενδιαφερόμενα ΝΠΠΕ, σε περίπτωση που θεωρούν ότι υπήρξε πλημμελής εφαρμογή της διαδικασίας αξιολογήσεως και πιστοποιήσεως προγράμματος σπουδών.

4. Σύμφωνα με το άρθρο 13 παρ. 1 του ν. 4653/2020 και το Στοιχείο 4.1 του Οδηγού Πιστοποιήσεως, η Επιτροπή Εξωτερικής Αξιολογήσεως και Πιστοποιήσεως της ΕΘΑΑΕ που αξιολογεί τα προγράμματα σπουδών του ΝΠΠΕ, αποτελείται:

   (α) Από 1 έως 3 μέλη, που προέρχονται από το Μητρώο Ανεξάρτητων Εμπειρογνωμόνων (άρθρο 13 παρ. 1 περ. α΄ ν. 4653/2020)

   (β) Από 1 μέλος, το οποίο προέρχεται από το Μητρώο Φοιτητών (άρθρο 13 παρ. 1 περ. β΄ ν. 4653/2020).

   (γ) Εάν πρόκειται για νομοθετικώς ρυθμιζόμενο επάγγελμα (όπως αυτό ορίζεται στο άρθρο 1 παρ. 1 περ. α΄ π.δ 38/2010), από 1 μέλος, το οποίο προέρχεται από Μητρώο Επαγγελματικών Ενώσεων και Επιμελητηρίων (άρθρο 13 παρ.1 περ. γ΄ ν. 4653/2020).

5. Ωστόσο, τα μέλη των ΕΕΑΠ τοποθετήθηκαν υπό το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο, στο οποίο:

   (α) Ο **Οδηγός Πιστοποιήσεως**, που, όπως προεκτέθηκε, αποτελεί τον οργανωτικό κανονισμό για τη συγκρότηση των Επιτροπών Αξιολογήσεως και Πιστοποιήσεως των προγραμμάτων σπουδών, **δεν έχει δημοσιευτεί**, παρά το ουσιώδες κανονιστικό του περιεχόμενο, **δεν φέρει υπογραφή** και **σαφή χρονολογία**, προκειμένου να διακριβωθεί ποιο όργανο τον εξέδωσε και εάν τη στιγμή της εκδόσεως διέθετε αντίστοιχη εξουσία προς υπογραφή αυτού. Παράλληλα, χαρακτηρίζεται από αοριστία και έλλειψη κριτηρίων επιλογής, καθιστώντας εύκολη την **αδιαφανή και αυθαίρετη** επιλογή μελών, τα οποία θα συγκροτήσουν τις ως άνω επιτροπές, ενώ αφήνει περιθώριο για καταχρηστική αποβολή μελών από επιτροπές. **Τέλος, ερείδεται επί του ακυρωμένου, από το ΣτΕ, Στοιχείου 11 της υπ΄ αριθ. 48136/2024 πράξεως της ΕΘΑΑΕ.**

   (β) Ο **Κανονισμός Ενστάσεων και Επιτροπών**, που, όπως προεκτέθηκε, αποτελεί το κανονιστικό πλαίσιο για την προβολή αντιρρήσεων ενώπιον δευτεροβάθμιας επιτροπής, χαρακτηρίζεται από τα ίδια νομικά ελαττώματα, οδηγώντας σε αδιαφανή και αυθαίρετη εφαρμογή των διαδικασιών επανεξετάσεως των ενστάσεων. Ενδεικτικά, δεν εξειδικεύονται ουσιώδη κριτήρια διαπιστώσεως, όπως η «*επάρκεια*» των «*αποδεικτικών στοιχείων*» για την παραδεκτή επανεξέταση της ενστάσεως.

(γ) Σύμφωνα με το άρθρο 13 παρ. 1 περ. α΄ ν. 4653/2020, 1 έως 3 μέλη των ως άνω Επιτροπών Αξιολογήσεως, προκύπτουν από το Μητρώο Ανεξάρτητων Εμπειρογνωμόνων, η τήρηση και ανανέωση του οποίου καθορίζεται με απόφαση του Συμβουλίου Αξιολογήσεως και Πιστοποιήσεως της ΕΘΑΑΕ, και ο οποίος Κανονισμός δημοσιεύεται υποχρεωτικά στην ιστοσελίδα της ΕΘΑΑΕ. Κατά το άρθρο 13 παρ. 1 περ. β΄ του ν. 4653/2020, ένα μέλος προκύπτει από το Μητρώο Φοιτητών, αφού προηγηθεί πράξη εγκρίσεως αυτού από το ΣΑΠ, ενώ σύμφωνα με την περ. γ΄ της ανωτέρω διατάξεως, εάν πρόκειται να πιστοποιηθεί πρόγραμμα σπουδών για νομοθετικώς ρυθμιζόμενο επάγγελμα (σύμφωνα με τους ορισμούς του άρθρου 1 παρ. 1 περ. α΄ π.δ 38/2010), 1 μέλος προκύπτει από το Μητρώο Επαγγελματικών Ενώσεων και Επιμελητηρίων.

7. Παρόλα αυτά, όπως προκύπτει από ενδελεχή αναζήτηση στην ιστοσελίδα της ΕΘΑΑΕ:

(α) **Δεν υφίσταται καμία Πρόσκληση Υποβολής Ενδιαφέροντος προς ένταξη στα ως άνω Μητρώα, προκειμένου να διασφαλιστεί η ισότιμη πληροφόρηση των ενδιαφερομένων προς ένταξη**. Η μοναδική πρόσκληση, έχει δημοσιευτεί στην ιστοσελίδα της ΕΘΑΑΕ τον Δεκέμβριο του 2025 με τη μορφή συνημμένου αρχείου, παρεμπιπτόντως, σε μία άσχετη υποσελίδα, δίχως να εμφανίζεται στον αρχικό αλγόριθμο αναζητήσεως, και αφορά μόνο στο Μητρώο Ανεξάρτητων Εμπειρογνωμόνων. Παράλληλα, δεν είναι υπογεγραμμένη, ούτε έχει χρονολογηθεί, ενώ έχει γραφεί στα αγγλικά, κατά παράβαση του κανόνα της υποχρεωτικής αναγραφής των νόμων (και κατ΄ επέκταση των κανονιστικών πράξεων) στα ελληνικά.

(β) **Δεν έχει δημοσιευτεί** ο Κανονισμός του Συμβουλίου Αξιολογήσεως και Πιστοποιήσεως της ΕΘΑΑΕ για την ανανέωση και τήρηση του Μητρώου Ανεξάρτητων Εμπειρογνωμόνων, με αποτέλεσμα, εάν διαπιστωθεί ότι δεν είναι ανύπαρκτος, να καθίσταται **ανυπόστατος**, λόγω ελλείψεως δημοσιεύσεως, κατά παράβαση του άρθρου 13 παρ. 1 περ. α΄ ν. 4653/2020.

(γ) Το Μητρώο Ανεξάρτητων Εμπειρογνωμόνων **δεν υφίσταται**, αλλά και να υφίσταται, είναι ανυπόστατο ως ερειδόμενο επί ανυπόστατης κανονιστικής πράξεως, και σε κάθε περίπτωση, αντίκειται στο άρθρο 13 παρ. 1 περ. α' ν. 4653/2020.

(δ) Δεν υφίσταται, άλλως δεν έχει δημοσιευτεί και είναι ανυπόστατη η πράξη εγκρίσεως του Μητρώου Φοιτητών, κατά παράβαση του άρθρου 13 παρ. 1 περ. β΄ ν. 4653/2020.

(ε) Το Μητρώο Φοιτητών, δεν υφίσταται, αλλά αν γίνει δεκτό ότι υφίσταται, είναι ανυπόστατο ως ερειδόμενο επί ανυπόστατης διοικητικής πράξεως και ως αδημοσίευτο, και σε κάθε περίπτωση αντίκειται στο άρθρο 13 παρ. 1 περ. β΄ ν. 4653/2020.

(στ) Δεν υφίσταται, άλλως δεν έχει δημοσιευτεί και είναι ανυπόστατη η πράξη εγκρίσεως του Μητρώου Επαγγελματικών Ενώσεων και Επιμελητηρίων, κατά παράβαση του άρθρου 13 παρ. 1 περ. γ΄ ν. 4653/2020.

(ζ) Το Μητρώο Επαγγελματικών Ενώσεων και Επιμελητηρίων, δεν υφίσταται, αλλά αν γίνει δεκτό ότι υφίσταται, είναι ανυπόστατο ως ερειδόμενο επί ανυπόστατης διοικητικής πράξεως και ως αδημοσίευτο, και σε κάθε περίπτωση αντίκειται στο άρθρο 13 παρ. 1 περ. γ΄ ν. 4653/2020.

8. Εν όψει των ανωτέρω, τα οποία προβλήθηκαν σε συνεχείς εξώδικες υπομνήσεις του υπογράφοντος, στο Κεφάλαιο Η΄ του ψηφισμένου, από σήμερα, νομοσχεδίου, με τίτλο «*Σύσταση και οργάνωση Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου με την επωνυμία «Πανελλήνιος Σύλλογος Ψυχολόγων» - Σύσταση Εθνικού Παρατηρητηρίου Ψυχοθεραπείας και Συμβουλευτικής Ψυχικής Υγείας […] και άλλες διατάξεις*», συμπεριελήφθη η **με αριθ. 557/53/27.10.2026 τροπολογία**, με την οποία τροποποιούνται σημαντικές διατάξεις του ν. 4653/2020, ήτοι του νόμου που προβλέπει τον τρόπο λειτουργίας και οργανώσεως της ΕΘΑΑΕ.

9. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με την αναθεωρημένη διατύπωση του άρθρου 8 του ν. 4653/2020 (άρθρο 88 τροπολογίας): «*1. Το Σ.Α.Π. ασκεί, ιδίως, τις ακόλουθες αρμοδιότητες: […] ε) εισηγείται προς το Ανώτατο Συμβούλιο τον Οδηγό Πιστοποίησης προγραμμάτων σπουδών και εσωτερικών συστημάτων διασφάλισης ποιότητας των Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Ε.Ι.) και των παραρτημάτων Νομικών Προσώπων Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης. […] 2. Στο πλαίσιο της άσκησης των αρμοδιοτήτων του, το Σ.Α.Π.: α) συγκροτεί, προγραμματίζει και συντονίζει τις Επιτροπές Εξωτερικής Αξιολόγησης και Πιστοποίησης (Ε.Ε.Α.Π.), που συγκροτούνται σύμφωνα με*

το άρθρο 13, β) τηρεί και ενημερώνει το Μητρώο Εξωτερικών Αξιολογητών του άρθρου 13 ***σύμφωνα με τον Κανονισμό Διαχείρισης Μητρώου της παρ. 1 του άρθρου 13Α****.».*

10. Μεγαλύτερης σπουδαιότητας μεταβολή αποτελεί αυτή του άρθρου 13 του ν. 4653/2020 (άρθρο 89 τροπολογίας), σύμφωνα με το οποίο: «1. *Στην ΕΘ.Α.Α.Ε. τηρείται Μητρώο Εξωτερικών Αξιολογητών (Μητρώο), το οποίο αποτελείται από τα ακόλουθα ειδικά μητρώα: α) το* ***Ειδικό Μητρώο Ανεξάρτητων Εμπειρογνωμόνων****, στο οποίο εγγράφονται φυσικά πρόσωπα, Έλληνες ή αλλοδαποί,* ***που έχουν την ιδιότητα διδάσκοντα ή ερευνητή σε ανώτατα εκπαιδευτικά ιδρύματα ή ερευνητικούς φορείς της αλλοδαπής****, β)* ***το Ειδικό Μητρώο Φοιτητών****, στο οποίο εγγράφονται φυσικά πρόσωπα που έχουν την ιδιότητα του φοιτητή προγραμμάτων σπουδών πρώτου, δεύτερου ή τρίτου κύκλου σπουδών των Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Ε.Ι.) ή των παραρτημάτων Νομικών Προσώπων Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Ν.Π.Π.Ε.) και γ)* ***το Ειδικό Μητρώο Επαγγελματιών, στο οποίο εγγράφονται φυσικά πρόσωπα που ασκούν ρυθμιζόμενο επάγγελμα σύμφωνα με την περ. α΄ της παρ. 1 του άρθρου 3 του π.δ. 38/2010 (Α΄ 78) για τουλάχιστον δέκα (10) έτη****. Η εγγραφή στο Μητρώο* ***πραγματοποιείται με απόφαση του Συμβουλίου Αξιολόγησης και Πιστοποίησης****, ύστερα από αίτηση του ενδιαφερομένου, εφόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις και συντρέχουν τα προσόντα που ορίζονται* ***στον Κανονισμό Διαχείρισης του Μητρώου, ο οποίος εκδίδεται σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 13Α του παρόντος****. […]. 2. Για την πιστοποίηση προγραμμάτων σπουδών πρώτου, δεύτερου και τρίτου κύκλου σπουδών και εσωτερικών συστημάτων διασφάλισης ποιότητας των Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Ε.Ι.) και των παραρτημάτων Ν.Π.Π.Ε., με απόφαση του Σ.Α.Π. συγκροτείται Επιτροπή Εξωτερικής Αξιολόγησης και Πιστοποίησης (Ε.Ε.Α.Π.), η οποία αποτελείται από πέντε (5) μέλη που προέρχονται από το Μητρώο.* ***Η Ε.Ε.Α.Π. αποτελείται από τέσσερα (4) μέλη από το Ειδικό Μητρώο Ανεξάρτητων Εμπειρογνωμόνων και ένα (1) μέλος από το Ειδικό Μητρώο Φοιτητών. Εάν η πιστοποίηση αφορά πρόγραμμα σπουδών πρώτου κύκλου που οδηγεί στην άσκηση νομοθετικώς ρυθμιζόμενου επαγγέλματος, σύμφωνα με την περ. α΄ της παρ. 1 του άρθρου 3 του π.δ. 38/2010, συμμετέχει ένα (1) μέλος από το Ειδικό Μητρώο Επαγγελματιών και ο αριθμός των συμμετεχόντων μελών από το Ειδικό Μητρώο Ανεξάρτητων Εμπειρογνωμόνων μειώνεται κατά ένα (1)****. Εάν η πιστοποίηση αφορά*

πρόγραμμα σπουδών πρώτου, δεύτερου ή τρίτου κύκλου, προϋπόθεση για τη συμμετοχή μέλους στην Ε.Ε.Α.Π. είναι οι εμπειρογνώμονες από το Ειδικό Μητρώο Ανεξάρτητων Εμπειρογνωμόνων ***να είναι ίδιου ή συναφούς επιστημονικού πεδίου με το προς πιστοποίηση πρόγραμμα σπουδών και ο φοιτητής από το Ειδικό Μητρώο Φοιτητών να προέρχεται από πρόγραμμα σπουδών ίδιου ή συναφούς επιστημονικού πεδίου με το προς πιστοποίηση πρόγραμμα****.».

11. Περαιτέρω, ομολογία:

(α) Μη υπάρξεως Κανονισμού Τηρήσεως και Ανανεώσεως Μητρώου Ανεξάρτητων Εμπειρογνωμόνων, ο οποίος απαιτούταν υποχρεωτικά στο άρθρο 13 παρ. 1 περ. α΄ ν. 4653/2020, και επομένως ανυπόστατων και αυθαίρετων Μητρώων Ανεξάρτητων Εμπειρογνωμόνων.
(β) Μη υπάρξεως πράξεως εγκρίσεως Μητρώου Φοιτητών και Επαγγελματικών Ενώσεων/Επιμελητηρίων, τα οποία προβλέπονταν υποχρεωτικά στο άρθρο 13 παρ. 1 περ. β΄ και γ΄ ν. 4653/2020, και επομένως ανυπόστατων και αυθαίρετων Μητρώων.
(γ) Ότι ο Οδηγός Πιστοποιήσεως είναι ανυπόστατος, καθώς, εκτός του γεγονότος ότι ήταν ανυπόγραφος, αδημοσίευτος και αχρονολόγητος, έχασε και το κανονιστικό του έρεισμα, μέσω της ακυρώσεως του Στοιχείου 11 της υπ΄ αριθ. 48136/2024 πράξεως της ΕΘΑΑΕ.

αποτελεί η προσθήκη του άρθρου 13Α στον ν. 4653/2020 (άρθρο 90 τροπολογίας), σύμφωνα με το οποίο παρέχεται νομοθετική εξουσιοδότηση:

(α) Στο Ανώτατο Συμβούλιο της ΕΘΑΑΕ **να εγκρίνει Κανονισμό Διαχειρίσεως Μητρώου που τηρεί η ΕΘ.Α.Α.Ε**, στον οποίο εξειδικεύονται οι κατηγορίες προσώπων που εγγράφονται ανά κατηγορία ειδικού μητρώου του Μητρώου Εξωτερικών Αξιολογητών της παρ. 1 του άρθρου 13, οι προϋποθέσεις, τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα, τα κωλύματα ή ασυμβίβαστα ανά κατηγορία προσώπων για την εγγραφή και παραμονή σε κάθε ειδικό μητρώο, η διαδικασία εγγραφής, τήρησης και ανανέωσης των ειδικών μητρώων, τα απαιτούμενα ανά περίπτωση δικαιολογητικά για την εγγραφή ή την επικαιροποίηση των στοιχείων των εγγεγραμμένων προσώπων, οι λόγοι και η διαδικασία απόρριψης αίτησης, αναστολής της ιδιότητας ή διαγραφής από τα ειδικά μητρώα, το αρμόδιο ανά περίπτωση όργανο για την αξιολόγηση των αιτήσεων, την

αναστολή ή τη διαγραφή από τα ειδικά μητρώα, το δικαίωμα και η διαδικασία υποβολής ένστασης κατά πράξης απόρριψης αίτησης εγγραφής, αναστολής ή διαγραφής και το αρμόδιο όργανο αξιολόγησής τους, η δυνατότητα έκδοσης πρόσκλησης για την προσέλκυση φυσικών προσώπων που πληρούν τις προϋποθέσεις εγγραφής στα ειδικά μητρώα, καθώς και κάθε άλλο θέμα που αφορά στη διαδικασία τηρήσεως και λειτουργίας των ειδικών μητρώων.

(β) Στο Ανώτατο Συμβούλιο της ΕΘΑΑΕ, κατόπιν εισηγήσεως του Συμβουλίου Αξιολογήσεως και Πιστοποιήσεως, προς έκδοση Κανονισμού Πιστοποιήσεως. Με αυτόν θα εξειδικευθούν τα επιμέρους στάδια της εξωτερικής αξιολογήσεως και πιστοποιήσεως, όπως ο τρόπος υποβολής της προτάσεως πιστοποιήσεως και το υλικό τεκμηριώσεως, η διαδικασία ελέγχου της πληρότητας της προτάσεως πιστοποιήσεως, η διαδικασία και τα κριτήρια επιλογής των μελών των (Ε.Ε.Α.Π.) από το Μητρώο της παρ. 1 του άρθρου 13, τα κωλύματα συμμετοχής στην Ε.Ε.Α.Π., οι αρμοδιότητες και ο τρόπος λειτουργίας των Ε.Ε.Α.Π., η διαδικασία και η μεθοδολογία της εξωτερικής αξιολογήσεως, συμπεριλαμβανομένης της επιτόπιας επισκέψεως ή της εξ αποστάσεως αξιολογήσεως με τη χρήση ηλεκτρονικών μέσων, το περιεχόμενο και ο τύπος των προσωρινών και οριστικών εκθέσεων εξωτερικής αξιολογήσεως και πιστοποιήσεως, η διαδικασία υποβολής της εκθέσεως εξωτερικής αξιολογήσεως ενώπιον του ΣΑΠ, η διαδικασία εκδόσεως, κοινοποιήσεως και δημοσιοποιήσεως της αποφάσεως πιστοποιήσεως, το δικαίωμα και η διαδικασία υποβολής ενστάσεων κατά της πράξεως πιστοποιήσεως και το αρμόδιο όργανο αξιολογήσεώς τους, οι όροι και η διαδικασία παρακολουθήσεως της συμμορφώσεως προς τις συστάσεις και τους όρους της πιστοποιήσεως, καθώς και κάθε άλλο ειδικότερο ή διαδικαστικό θέμα σχετικό με την εφαρμογή της διαδικασίας πιστοποίησης των προγραμμάτων σπουδών και των εσωτερικών συστημάτων διασφαλίσεως ποιότητας.

(γ) Στο Ανώτατο Συμβούλιο της ΕΘΑΑΕ προς έκδοση Κώδικα Δεοντολογία των μελών του Ανώτατου Συμβουλίου (Α.ΣΥ.), του Συμβουλίου Αξιολόγησης και Πιστοποίησης (Σ.Α.Π.), του προσωπικού της ΕΘ.Α.Α.Ε. και των λοιπών Επιτροπών που συγκροτούνται δυνάμει αποφάσεων του Α.ΣΥ. και του Σ.Α.Π.

12. Επειδή, ωστόσο, ήταν αδύνατη η διαμόρφωση ολοκληρωμένου, ανταποκρινόμενου στο εκτεταμένα προς ρύθμιση ζητήματα, Κανονισμού Διαχειρίσεως Μητρώων και κατ΄ επέκταση υποστατών Μητρώων, Οδηγού Πιστοποιήσεως και Κώδικα Δεοντολογίας, εντός μικρού χρονικού διαστήματος, προβλέφθηκε, με το άρθρο 92 της τροπολογίας, ότι «*1. Φυσικά πρόσωπα που κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος είναι μέλη Επιτροπών Εξωτερικής Αξιολόγησης και Πιστοποίησης (Ε.Ε.Α.Π.) της Εθνικής Αρχής Ανώτατης Εκπαίδευσης (ΕΘ.Α.Α.Ε.)* ***και διαθέτουν τα απαιτούμενα προσόντα και προϋποθέσεις****, εγγράφονται στα Ειδικά Μητρώα Ανεξάρτητων Εμπειρογνωμόνων και Φοιτητών του άρθρου 13 του ν. 4653/2020 (Α΄12), με απόφαση του Συμβουλίου Αξιολόγησης και Πιστοποίησης (Σ.Α.Π.)* ***μετά από υποβολή υπεύθυνης δήλωσής τους περί αποδοχής των ρυθμίσεων του Κανονισμού Διαχείρισης Μητρώου της παρ. 1 του άρθρου 13Α του ν. 4653/2020****, χωρίς να απαιτείται η προσκόμιση πρόσθετων δικαιολογητικών ή άλλη διαδικαστική ενέργεια. [...] 2. Διαδικασίες πιστοποίησης που έχουν εκκινήσει πριν από την έναρξη ισχύος του παρόντος, συνεχίζουν με τις ήδη συγκροτηθείσες Ε.Ε.Α.Π., σύμφωνα με τα οριζόμενα στα άρθρα 8 έως 13 του ν. 4653/2020 και το άρθρο 145 του ν. 5094/2024 (Α΄ 39), υπό την προϋπόθεση ότι το σύνολο των μελών τους εγγράφεται στα αντίστοιχα μητρώα σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1.* ***Στην περίπτωση αυτή τα στάδια της διαδικασίας που έχουν ήδη διεξαχθεί, διατηρούν το κύρος τους και δεν επαναλαμβάνονται, εφόσον πληρούνται τα οριζόμενα στον οικείο Οδηγό Πιστοποίησης που εκδίδεται σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 13Α του ν. 4653/2020****, καθώς και στο ισχύον, ανά περίπτωση, Πρότυπο Πιστοποίησης.».*

13. Αρχικά, ορισμένες από τις ΕΕΑΠ έχουν συγκροτηθεί παρανόμως, διότι δεν έχουν εντάξει μέλη Επαγγελματικών Ενώσεων, παρ΄ ότι οι απόφοιτοι αυτού, εάν ακολουθήσουν τον οικείο κλάδο ανήκουν στα νομοθετικώς ρυθμιζόμενα επαγγέλματα, όπως αυτά ορίζονται στο **άρθρο 3 του Π.Δ. 38/2010.** Συγκεκριμένα, πρόκειται για τις ΕΕΑΠ των προγραμμάτων σπουδών της:

(α) Αγγλικής Φιλολογίας και Διδασκαλίας της Αγγλικής του «*The University of Keele, Greece - Νομικό Πρόσωπο Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης*».
(β) Αγγλικής Γλώσσας του ΝΠΠΕ «*Αμερικανικό Πανεπιστήμιο Ανατόλια Greece*».

(γ) Αγγλικής Γλώσσας, Γλωσσολογίας και Λογοτεχνίας του «*CITY Νομικό Πρόσωπο Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης - Ευρωπαϊκό Παράρτημα του Πανεπιστημίου του YORK*».

(δ) Βιολογίας του ΝΠΠΕ «*Αμερικανικό Πανεπιστήμιο Ανατόλια Greece*».

14. Ωστόσο, **τίθενται σοβαρά ζητήματα νομιμότητας με τις ΕΕΑΠ**, στις οποίες συμμετέχουν τα μέλη προς τα οποία απευθύνεται η παρούσα εξώδικη δήλωση. Και τούτο, διότι οποιαδήποτε πράξη αξιολογήσεως και πιστοποιήσεως, πριν τη δημοσίευση και συνεπώς τη θέση σε ισχύ του νέου νόμου, γίνεται παράνομα, αφού ελλείπουν τρεις αναγκαίοι κανονισμοί:

(α) Κανονισμός Διαχειρίσεως Μητρώων, κατ΄ άρθρο 13Α παρ. 1 ν. 4653/2020.

(β) Δημοσιευμένος και υποστατός Οδηγός Πιστοποιήσεως, κατ΄ άρθρο 13Α παρ. 2 ν. 4653/2020.

(γ) Κανονισμός Δεοντολογίας, κατ΄ άρθρο 13Α παρ. 3 ν. 4653/2020.

15. Αλλά και οποιαδήποτε πράξη αξιολογήσεως και πιστοποιήσεως προγραμμάτων σπουδών πραγματοποιηθεί αμέσως **μετά τη θέση σε ισχύ του νέου νόμου,** θα είναι κατά μείζονα λόγο **παράνομη**, αφενός για τους προηγούμενους λόγους, **αλλά και επειδή θα αντιβαίνει ρητώς σε αυτόν, και δη, στα αναθεωρημένα άρθρα 8, 13 και 13Α του ν. 4653/2020.**

16. Περαιτέρω, η μεταβατική διάταξη του άρθρου 92 παρ. 2 της τροπολογίας τυγχάνει εφαρμογής, και επομένως, είναι νόμιμες οι διαδικασίες αξιολογήσεως και πιστοποιήσεως που έχουν ήδη εκκινήσει, **μόνο υπό δύο αυστηρές προϋποθέσεις**:

(α) Τα διεξαχθέντα στάδια αξιολογήσεως διατηρούν την ισχύ τους **μόνο** εφόσον πληρούνται τα οριζόμενα στον οικείο Οδηγό Πιστοποιήσεως που εκδίδεται σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 13Α του ν. 4653/2020. Ωστόσο, ο Οδηγός Πιστοποιήσεως δεν έχει ακόμη εκδοθεί.

(β) Τα μέλη των ήδη συγκροτηθεισών ΕΕΑΠ, **πρέπει να εγγραφούν στα αντίστοιχα Μητρώα**, ύστερα από υπεύθυνη δήλωση που υποβάλλουν, και στην οποία δηλώνουν ότι αποδέχονται τις ρυθμίσεις του Κανονισμού Διαχειρίσεως Μητρώου της παρ. 1 του άρθρου 13Α του ν. 4653/2020. Τέτοιος Κανονισμός δεν υφίσταται.

17. Ωστόσο, οι προϋποθέσεις αυτές είναι αδύνατο να πληρούνται **στον παρόντα χρόνο**, και, κατά τα διδάγματα της κοινής λογικής, **για το επόμενο διάστημα**, καθώς το νομοσχέδιο δεν έχει δημοσιευτεί καν σε ΦΕΚ, ενώ τα ζητήματα που προβλέπεται να εξειδικευθούν και να ρυθμιστούν με τις ανωτέρω κανονιστικές πράξεις, **είναι αδύνατο να αποτυπωθούν σε τόσο μικρό χρονικό διάστημα**. Παράλληλα, απαιτείται δημοσίευση αυτών στην ιστοσελίδα της ΕΘΑΑΕ για να αποκτήσουν νόμιμη υπόσταση.

18. Επομένως, οι πράξεις αξιολογήσεως που καλύπτονται από την μεταβατική διάταξη και που θα γίνουν υπό την ισχύ του νέου νόμου, **πριν την έκδοση και δημοσίευση στην επίσημη ιστοσελίδα της ΕΘΑΑΕ του νέου Οδηγού Πιστοποιήσεως και πριν εγγραφή στα Μητρώα, μέσω της υποβολής της υπεύθυνης δηλώσεως αποδοχής των οριζομένων στον Κανονισμό Διαχειρίσεως Μητρώων του άρθρου 13Α Ν. 4653/2020**, θα είναι ευθέως παράνομες.

19. Εξ άλλου, οι πράξεις συγκροτήσεως των ΕΕΑΠ, αξιολογήσεως και πιστοποιήσεως των προγραμμάτων σπουδών που θα διενεργηθούν, **δεν μπορούν να νομιμοποιηθούν με την έκδοση μελλοντικού Οδηγού Πιστοποίησης, ακόμη και αν συμπτωματικώς συμφωνούν με τις μελλοντικές ρυθμίσεις του,** αφού:

(α) Η νομιμότητα πράξεων της Διοικήσεως κρίνεται, κατά τη θεμελιώδη αρχή του διοικητικού δικαίου, **με το πραγματικό και νομικό καθεστώς του χρόνου εκδόσεώς τους**.

(β) Κατά τον χρόνο διενέργειάς τους δεν υφίσταται στην έννομη τάξη υποστατός Οδηγός Πιστοποιήσεως, καθώς ο παρών είναι ανυπόστατος, ενώ ο νέος δεν έχει εκδοθεί. Παράλληλα, ούτε μπορεί να υποβληθεί υπεύθυνη δήλωση για αποδοχή των όσων προβλέπονται στον Κανονισμό Διαχειρίσεως Μητρώων του νέου άρθρου 13Α ν. 4653/2020, για παραμονή στις ΕΕΑΠ, αφού τέτοιος δεν υφίσταται.

(γ) Συνεπώς, εφόσον διενεργηθούν οι πράξεις αξιολογήσεως και πιστοποιήσεως, αυτό θα γίνει σε απόλυτο νομικό κενό, με μοναδική προοπτική νομιμότητας να είναι αυτή της συμφωνίας των πράξεων αυτών, κατά σύμπτωση, με μελλοντικό Οδηγό Πιστοποιήσεων.

(δ) Ωστόσο, ο νέος Οδηγός Πιστοποιήσεως **θα ισχύει για το μέλλον και δεν θα μπορεί να επικυρώσει αναδρομικώς**, κατά γενική αρχή του διοικητικού δικαίου και του δικαίου

εν γένει, **πράξεις που διενεργήθηκαν σε νομικό κενό**, και συνεπώς**, κατά παράβαση της αρχής της νομιμότητας**. Και τούτο, διότι, κάθε διοικητική πράξη που θα υπερέβαινε τα προβλεπόμενα στο άρθρο 43 παρ. 2 Συντ. όρια, θα μπορούσε να εγκυροποιείται αναδρομικά, καθιστώντας την εκτελεστική εξουσία σε παραγωγό πρωτογενών κανόνων δικαίου, ενώ τον τυπικό και κανονιστικό νομοθέτη σε όργανο επικυρώσεως ήδη θεσπισμένων κανόνων δικαίου.

20. Τυχόν πρόωρη δήλωση **δεν έχει καμία νομική ισχύ**, αφού για να παραχθούν έννομα αποτελέσματα πρέπει να είναι **υπεύθυνη δήλωση του άρθρου 92 παρ. 1 της τροπολογίας**, ήτοι **δήλωση συμμετοχής σε υφιστάμενα και όχι μελλοντικά μητρώα**, **τα οποία τηρούνται και ανανεώνονται με υπαρκτό και όχι με μελλοντικό Κανονισμό Διαχειρίσεως**. Εννοιολογικά δεν μπορεί να γίνει υπεύθυνη δήλωση για περιστάσεις ή προβλέψεις που ανάγονται στο μέλλον, πόσω δεν που δεν υφίστανται.

21. Ακόμη, η ίδια η μεταβατική διάταξη διέπεται από νομική αντίφαση, αφού ορίζει ότι τα μέλη που ανήκουν στην ΕΕΑΠ μπορούν να παραμείνουν σε αυτή, και επομένως να παραμείνουν στις ήδη συγκροτηθείσες Επιτροπές, εφόσον «*διαθέτουν τα απαιτούμενα προσόντα και προϋποθέσεις […]*». Ωστόσο, δεν μπορεί να κριθεί ποιος διαθέτει τα απαιτούμενα προσόντα και προϋποθέσεις προς παραμονή στο Μητρώο, αφού δεν υφίσταται, ούτε στο παρόν στάδιο, **Κανονισμός Τηρήσεως και Ανανεώσεως Μητρώου (άρθρο 13 παρ. 1 περ. α΄ ν. 4653/2020), ο οποίος καθορίζει τα ανωτέρω προσόντα και προϋποθέσεις.** Με άλλα λόγια, ούτε την παρούσα στιγμή γίνεται κάποιος να πληροί τα προσόντα και τις προϋποθέσεις, αφού δεν υπάρχει Κανονισμός που να το καθορίζει αυτό.

22. Τέλος, ως προς τις πλημμέλειες της τοποθετήσεως των καθ΄ ου η εξώδικη δήλωση, η τοποθέτηση αυτών είναι επιγενομένως παράνομη. Και τούτο, διότι πλέον, για την νόμιμη εφαρμογή της μεταβατικής διατάξεως, πρέπει το γνωστικό αντικείμενο των μελών των ΕΕΑΠ, τα οποία επιλέγονται από τα, έως τώρα ανύπαρκτα και ανυπόστατα, Μητρώα, να τελεί σε ταυτότητα ή συνάφεια με το γνωστικό αντικείμενο του υπό πιστοποίηση προγράμματος σπουδών.

23. Ωστόσο, αυτή δεν υφίσταται, ούτε μπορεί κανείς να τη διαπιστώσει τώρα, αφού ο παρών ανυπόστατος Οδηγός Πιστοποιήσεως **δεν προέβλεπε σχετική ρύθμιση, με**

αποτέλεσμα να μπορεί να αξιολογήσει οποιοσδήποτε, οποιοδήποτε πρόγραμμα σπουδών. Κατά τούτο, τα μέλη που τοποθετήθηκαν στις ΕΕΑΠ με το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο δεν πληρούν τα κριτήρια που θέτει ο νέος νόμος, καθώς, δεν **προβλέπεται πουθενά τρόπος διαπιστώσεως της ταυτότητας ή της συνάφειας του γνωστικού αντικειμένου των αξιολογητών με αυτό του υπό πιστοποίηση προγράμματος σπουδών**.

24. Εν όψει του γεγονότος ότι η αυστηρή μεταβατική διάταξη είναι αρκούντως σαφής, ήτοι έχει ξεκάθαρο νοηματικό και τελολογικό περιεχόμενο, ότι δηλαδή μόνο υπό τις προϋποθέσεις που θέτει, οι διενεργούμενες αξιολογήσεις μπορούν να συνεχιστούν νόμιμα, και, ως εκ τούτου, κάθε άλλη διαδικασία, που δεν πληροί τις προϋποθέσεις είναι **παράνομη.**

25. Επομένως, τα μέλη της ΕΘΑΑΕ και οι συμμετέχοντες στις ΕΕΑΠ, **ενδεχομένως** υπέχουν ποινική ευθύνη, εφόσον συντρέχουν οι νόμιμες προϋποθέσεις, για:

(α) Παράβαση καθήκοντος, αφού γνωρίζουν ότι δεν υφίστανται Μητρώα, ούτε Κανονισμοί Τηρήσεως Μητρώου, διενεργούν τη διαδικασία αξιολογήσεως επί τη βάσει ανυπόστατου Οδηγού Πιστοποιήσεως, ενώ παράλληλα δεν έχουν γίνει οι απαραίτητες κανονιστικές ενέργειες για να συνεχιστεί νόμιμα η διαδικασία, ώστε οι παρούσες διαδικασίες να υπαχθούν στην μεταβατική διάταξη του άρθρου 92 παρ. 1 και 2 της τροπολογίας.

(β) Άμεση συνέργεια στην αξιόποινη πράξη, καθώς γνωρίζουν ότι δεν υφίστανται Μητρώα, ούτε Κανονισμός Ανανεώσεως και Τηρήσεως των ανωτέρω Μητρώων, επελέγησαν επί τη βάσει ανυπόστατου Οδηγού Πιστοποιήσεως, ενώ τελούν σε γνώση ότι δεν έχουν γίνει οι απαραίτητες κανονιστικές ενέργειες για να υπαχθούν οι ήδη εκκινηθείσες διαδικασίες αξιολογήσεως στην μεταβατική διάταξη του άρθρου 92 παρ. 1 και 2 της τροπολογίας, αφού δεν υπάρχει νέος Οδηγός Πιστοποιήσεως και Κανονισμός Διαχειρίσεως Μητρώου. Περαιτέρω, γνωρίζουν ότι δεν ακολουθήθηκε διαδικασία για να διαπιστωθεί εάν το γνωστικό τους αντικείμενο τελεί σε ταυτότητα ή συνάφεια με το γνωστικό αντικείμενο των υπό πιστοποίηση προγραμμάτων σπουδών.

(γ) Απάτη, καθώς εάν δηλώσουν υπεύθυνα ότι αποδέχονται τα όσα ορίζονται στον Κανονισμό Διαχειρίσεως Μητρώου του άρθρου 13Α παρ. 1 ν. 4653/2020, προκειμένου να

παραμείνουν στα Μητρώα και στις ΕΕΑΠ, δηλώνουν ψευδή γεγονότα, ήτοι ότι διάβασαν και αποδέχονται το περιεχόμενο Κανονισμού που δεν υφίσταται.

Επειδή, τα ως άνω μέλη των Επιτροπών, προέκυψαν από αυθαίρετα και ανυπόστατα Μητρώα Ανεξάρτητων Εμπειρογνωμόνων, για τα οποία η Πρόσκληση Υποβολής Ενδιαφέροντος είναι δημοσιευμένη σε μορφή συνημμένου αρχείου, ανυπόγραφη και αχρονολόγητη.

Επειδή, δεν υφίσταται, άλλως δεν έχει δημοσιευτεί ο Κανονισμός του Συμβουλίου Αξιολογήσεως και Πιστοποιήσεως περί τηρήσεως και ανανεώσεως του Μητρώου Ανεξάρτητων Εμπειρογνωμόνων, όπως προβλέπει υποχρεωτικά το άρθρο 13 παρ. 1 περ. α΄ ν. 4653/2020.

Επειδή, τα ως άνω μέλη των Επιτροπών, προέκυψαν από αυθαίρετα και ανυπόστατα Μητρώα Φοιτητών και μελών Επαγγελματικών Ενώσεων/Επιμελητηρίων, τα οποία είτε δεν υφίστανται, άλλως δεν έχουν δημοσιευτεί, ενώ παράλληλα δεν έχει εκδοθεί η προβλεπόμενη από το άρθρο 13 παρ. 1 περ. β΄ και γ΄ ν. 4653/2020 πράξη εγκρίσεως των ανωτέρω Μητρώων.

Επειδή, ο Οδηγός Πιστοποιήσεως, που αποτελεί το βασικό οργανωτικό κείμενο για τη συγκρότηση των ΕΕΑΠ είναι ανυπόστατος ως αδημοσίευτος, ανυπόγραφος, αχρονολόγητος και ερείδεται επί του ακυρωμένου, από το ΣτΕ, Στοιχείου 11 της υπ΄ αριθ. 48136/2024 πράξεως της ΕΘΑΑΕ.

Επειδή, τα διεξαχθέντα στάδια αξιολογήσεως διατηρούν την ισχύ τους **μόνο** εφόσον πληρούνται τα οριζόμενα στον οικείο Οδηγό Πιστοποιήσεως που εκδίδεται σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 13Α του ν. 4653/2020.

Επειδή, ο νέος Κανονισμός Πιστοποιήσεως δεν έχει ακόμη εκδοθεί, με αποτέλεσμα να μην τίθεται σε εφαρμογή η μεταβατική ρύθμιση για νομιμοποίηση των παρανόμως συγκροτηθεισών ΕΕΑΠ.

Επειδή, τα μέλη των ήδη συγκροτηθεισών ΕΕΑΠ, πρέπει να εγγραφούν στα αντίστοιχα Μητρώα, ύστερα από **υπεύθυνη δήλωση** που υποβάλλουν, και στην οποία δηλώνουν ότι

αποδέχονται τις ρυθμίσεις του Κανονισμού Διαχειρίσεως Μητρώου της παρ. 1 του άρθρου 13Α του ν. 4653/2020.

Επειδή, η υπεύθυνη δήλωση δεν μπορεί να υποβληθεί δίχως να έχει δημοσιευτεί προηγουμένως Κανονισμός Διαχειρίσεως Μητρώου κατ΄ άρθρο 13Α παρ. 1 ν. 4653/2020.

Επειδή, ο Κανονισμός Διαχειρίσεως Μητρώου δεν έχει εκδοθεί, ούτε έχουν συγκροτηθεί νέα Μητρώα, ώστε τα μέλη των ΕΕΑΠ να ενταχθούν σε αυτά. Κατ΄ αποτέλεσμα, δεν πληρούται ούτε η δεύτερη προϋπόθεση για εφαρμογή της μεταβατικής διατάξεως.

Επειδή, ο μελλοντικός Οδηγός Πιστοποιήσεως και Κανονισμός Διαχειρίσεως Μητρώων δεν μπορεί να εγκυροποιήσει αναδρομικά τις πράξεις που έγιναν πριν τεθεί αυτός σε εφαρμογή.

Επειδή, όλες οι ανωτέρω πράξεις που ισχύουν τώρα, και υπό τις οποίες διορίστηκαν ως μέλη των Επιτροπών οι καθ΄ ου η εξώδικη δήλωση (Οδηγός Πιστοποιήσεως, Κανονισμός Ενστάσεων και Παραπόνων, υπ΄ αριθ. 47680/2024 πράξη της ΕΘΑΑΕ, Κανονισμός τηρήσεως και ανανεώσεως Μητρώου Ανεξάρτητων Εμπειρογνωμόνων, οι πράξεις εγκρίσεως των Μητρώων Φοιτητών και Επαγγελματικών Ενώσεων-Επιμελητηρίων, τα ίδια τα Μητρώα, οι Προσκλήσεις Υποβολής Ενδιαφέροντος προς ένταξη στα Μητρώα) **έχουν προσβληθεί με τις υπ΄ αριθ. κατ. Ε1875/2026, Ε1918/2026, Ε2030/2026, Ε2046/2026 αιτήσεις ακυρώσεως ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, έχοντας εισαχθεί στην Μείζονα Ολομέλεια προς εκδίκαση, στις 11.12.2026.**

Επειδή, έχει κατατεθεί, στις 29.09.2026, μήνυση, για τις ενδεχόμενες ποινικές προεκτάσεις του τρόπου με τον οποίο εφαρμόζεται το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο της ΕΘΑΑΕ, ήτοι με **αδιαφανή και αδημοσίευτο τρόπο**, δίχως να τίθενται προκαθορισμένα και εξειδικευμένα κριτήρια οργανώσεως της διαδικασίας επιλογής των μελών των ΕΕΑΠ, με τα μέλη των ΕΕΑΠ να **προέρχονται από αυθαίρετα μητρώα**, με τη διαδικασία συγκροτήσεως και εντάξεως στις Επιτροπές Αξιολογήσεως αυτών να είναι και αυτή ανυπόστατη (Οδηγός Πιστοποιήσεως) ως **αδημοσίευτη**, **ανυπόγραφη** και **αχρονολόγητη**, ενώ ενδεχόμενες ενστάσεις εξετάζονται από ανυπόστατο κανονιστικό πλαίσιο (Κανονισμός Ενστάσεων και Παραπόνων), με τα ίδια εξωτερικά ελαττώματα.

Επειδή, καλούνται οι συμμετέχοντες να απέχουν, καθώς και η ίδια η Υπηρεσία να ειδοποιήσει τους συμμετέχοντες **να απέχουν από την αξιολόγηση και πιστοποίηση των ανωτέρω προγραμμάτων σπουδών**, έως την εκδίκαση των υποθέσεων από το Συμβούλιο της Επικρατείας και την εξέταση της από 29.09.2026 μηνύσεως από τον αρμόδιο Εισαγγελέα.

Επειδή, η συμμετοχή των μελών στις ΕΕΑΠ, ενδεχομένως γεννά ποινική ευθύνη.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

ΖΗΤΩ

1. Την **αποχή** από την αξιολόγηση και πιστοποίηση των προγραμμάτων σπουδών, έως ότου κριθεί η νομιμότητα του συνολικού κανονιστικού πλαισίου οργανώσεως των ΕΕΑΠ από την Ολομέλεια του ΣτΕ.

2. Την **αποχή** από την αξιολόγηση και πιστοποίηση των προγραμμάτων σπουδών, έως ότου συγκροτηθούν νόμιμα Μητρώα και οι συμμετέχοντες στις ΕΕΑΠ υπογράψουν τις υπεύθυνες δηλώσεις, σύμφωνα με τις οποίες αποδέχονται τα οριζόμενα στον Κανονισμό Διαχειρίσεως Μητρώου του άρθρου 13Α παρ. 1 ν. 4653/2020.

3. Την **αποχή** από την αξιολόγηση και πιστοποίηση των προγραμμάτων σπουδών, έως ότου εκδοθεί ο Κανονισμός Διαχειρίσεως Μητρώων.

4. Την **αποχή** από την αξιολόγηση και πιστοποίηση των προγραμμάτων σπουδών, έως ότου εκδοθεί ο Οδηγός Πιστοποιήσεως του άρθρου 13Α παρ. 2 ν. 4653/2020.

Αθήνα, 31.10.2026

Ο αιτών

ΠΑΝΟΣ ΛΑΖΑΡΑΤΟΣ
ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΑΘΗΝΩΝ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ
ΚΑΨΑΛΗ 3 – ΑΘΗΝΑ Τ.Κ. 10674
ΤΗΛ. 210 3620163, Ε: info@lazaratos.gr

PANAGIOTIS LAZARATOS
31/10/2026 15:25