

ΕΝΩΠΙΟΝ ΤΗΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΡΧΗΣ ΑΝΩΤΑΤΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΕΩΣ (ΕΘ.Α.Α.Ε)

ΕΞΩΔΙΚΗ ΔΗΛΩΣΗ

Του **Παναγιώτη Λαζαράτου** του Κοσμά, Καθηγητή Διοικητικού Δικαίου της Νομικής Σχολής του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, δικηγόρου Αθηνών [redacted] κατοίκου Αθηνών ([redacted]) με ΑΦΜ [redacted] και ηλεκτρονική διεύθυνση: info@lazaratos.gr.

ΠΡΟΣ

1. Την Επιτροπή Εξωτερικής Αξιολογήσεως και Πιστοποίησης (ΕΕΑΠ) της ΕΘΑΑΕ.
2. Το Συμβούλιο Αξιολογήσεως και Πιστοποίησης (ΣΑΠ) της ΕΘΑΑΕ.
3. Τα μέλη των ανωτέρω Επιτροπών.

ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΠΟΧΗ ΤΩΝ ΜΕΛΩΝ

Από την συμμετοχή:

(α) στην Επιτροπή Εξωτερικής Αξιολογήσεως και Πιστοποίησης της ΕΘΑΑΕ, η οποία θα αξιολογήσει και θα συντάξει την Έκθεση Πιστοποίησης

(β) στο Συμβούλιο Αξιολογήσεως και Πιστοποίησης της ΕΘΑΑΕ, το οποίο θα εγκρίνει την ανωτέρω έκθεση και θα εκδώσει την πράξη πιστοποίησης των προπτυχιακών προγραμμάτων σπουδών:

1. «Στελεχών στην Ηγεσία» του ΝΠΠΕ «*GEORGETOWN UNIVERSITY ΕΛΛΑΔΟΣ ΝΟΜΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΟ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ*».
2. «Ιατρική» του ΝΠΠΕ «*The University of Keele, Greece - Νομικό Πρόσωπο Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης*».
3. «Νομική» του ΝΠΠΕ «*The University of Keele, Greece - Νομικό Πρόσωπο Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης*».

4. «Ελληνικό Δίκαιο με στοιχεία Αγγλικού Δικαίου» του «CITY Νομικό Πρόσωπο Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης - Ευρωπαϊκό Παράρτημα του Πανεπιστημίου του YORK».

I. Ιστορικό.

1. Σύμφωνα με το από 21.10.2026 δημοσίευμα της Ιστοσελίδας «e-SOS», με τίτλο «Μη Κρατικά Πανεπιστήμια: Στο Keele, York Europe Campus City και Georgetown από σήμερα δύο Επιτροπές για την πιστοποίηση 4 Προπτυχιακών προγραμμάτων», κατέστη γνωστό ότι εκκίνησαν από σήμερα, 21.10.2026 οι διαδικασίες πιστοποίησης ορισμένων προγραμμάτων σπουδών, οι οποίες θα διαρκέσουν έως και τις 31.10.2026. Συγκεκριμένα, πρόκειται για τα προπτυχιακά προγράμματα σπουδών:

(α) «Στελεχών στην Ηγεσία» του ΝΠΠΕ «GEORGETOWN UNIVERSITY ΕΛΛΑΔΟΣ ΝΟΜΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΟ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ».

(β) «Ιατρική» του ΝΠΠΕ «The University of Keele, Greece - Νομικό Πρόσωπο Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης».

(γ) «Νομική» του ΝΠΠΕ «The University of Keele, Greece - Νομικό Πρόσωπο Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης».

(δ) «Ελληνικό Δίκαιο με στοιχεία Αγγλικού Δικαίου» του ΝΠΠΕ «CITY Νομικό Πρόσωπο Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης - Ευρωπαϊκό Παράρτημα του Πανεπιστημίου του YORK».

2. Σύμφωνα με το κανονιστικό πλαίσιο που διέπει τη λειτουργία της ΕΘΑΑΕ, συγκροτούνται δύο Επιτροπές για την τελική πράξη πιστοποίησης των εξεταζόμενων προγραμμάτων σπουδών: η Επιτροπή Εξωτερικής Αξιολόγησης και Πιστοποίησης (εφεξής ΕΕΑΠ), η οποία είναι υπεύθυνη για την αξιολόγηση των προγραμμάτων σπουδών και για τη σύνταξη Εκθέσεως Πιστοποίησης, και το Συμβούλιο Αξιολόγησης και Πιστοποίησης, το οποίο εκδίδει την τελική πράξη πιστοποίησης.

3. Προκειμένου η ΕΘΑΑΕ να αποκτήσει εξουσία διοικητικής δράσεως, προς εκπλήρωση των σκοπών της, διαμορφώθηκε ένα συνεκτικό κανονιστικό πλαίσιο λειτουργίας της. Συγκεκριμένα, η ΕΘΑΑΕ λειτουργούσε επί τη βάση των εξής κανονιστικών πράξεων:

(α) Το υπ' αριθ. **48136/2024** κανονιστικό πλαίσιο ΕΘΑΑΕ, επί τη βάσει του οποίου ετίθεντο τα ποιοτικά και ποσοτικά κριτήρια αξιολογήσεως και πιστοποιήσεως των προσφερόμενων από τα ΝΠΠΕ προγραμμάτων σπουδών. Πλέον, το κανονιστικό πλαίσιο των προγραμμάτων σπουδών διέπεται από την υπ' αριθ. **57305/10.09.2026** πράξη της ΕΘΑΑΕ, ενώ για τα προγράμματα σπουδών Ιατρικής Σχολής ισχύει το 57497/30.09.2026 κανονιστικό πλαίσιο της ΕΘΑΑΕ.

(β) Το υπ' αριθ. **47680/2024** κανονιστικό πλαίσιο της ΕΘΑΑΕ, επί τη βάσει του απονέμεται στην ΕΘΑΑΕ η εξουσία αξιολογήσεως της πληρότητας των δικαιολογητικών που υποβάλλει ένα ΝΠΠΕ, προκειμένου να λάβει την άδεια λειτουργίας και εγκαταστάσεως στην Ελλάδα.

(γ) Τον **Οδηγό Πιστοποιήσεως**, επί τη βάσει του οποίου τίθενται οι οργανωτικοί κανόνες για τη συγκρότηση των Επιτροπών της ΕΘΑΑΕ, οι οποίες σε πρώτο βαθμό αξιολογούν την πληρότητα των προγραμμάτων σπουδών, και σε δεύτερο βαθμό πιστοποιούν τα προγράμματα σπουδών.

(δ) Τον **Κανονισμό Ενστάσεων και Παραπόνων** της ΕΘΑΑΕ, επί τη βάσει του οποίου ένα εσωτερικό όργανο της ΕΘΑΑΕ ελέγχει ενστάσεις που υποβάλλουν τα ενδιαφερόμενα ΝΠΠΕ, σε περίπτωση που θεωρούν ότι υπήρξε πλημμελής εφαρμογή της διαδικασίας αξιολογήσεως και πιστοποιήσεως προγράμματος σπουδών.

4. Σύμφωνα με το άρθρο 13 παρ. 1 του ν. 4653/2020 και το Στοιχείο 4.1 του Οδηγού Πιστοποιήσεως, η Επιτροπή Εξωτερικής Αξιολογήσεως και Πιστοποιήσεως της ΕΘΑΑΕ που αξιολογεί τα προγράμματα σπουδών του ΝΠΠΕ, αποτελείται:

(α) Από 1 έως 3 μέλη, που προέρχονται από το Μητρώο Ανεξάρτητων Εμπειρογνομόνων (άρθρο 13 παρ. 1 περ. α' ν. 4653/2020)

(β) Από 1 μέλος, το οποίο προέρχεται από το Μητρώο Φοιτητών (άρθρο 13 παρ. 1 περ. β' ν. 4653/2020).

(γ) Εάν πρόκειται για νομοθετικώς ρυθμιζόμενο επάγγελμα (όπως αυτό ορίζεται στο άρθρο 1 παρ. 1 περ. α' π.δ 38/2010), από 1 μέλος, το οποίο προέρχεται από Μητρώο Επαγγελματιών Ενώσεων και Επιμελητηρίων (άρθρο 13 παρ.1 περ. γ' ν. 4653/2020).

5. Ωστόσο, οι ως άνω Επιτροπές Εξωτερικής Αξιολογήσεως και Πιστοποίησης έχουν συγκροτηθεί παράνομα, αφού βασίζονται σε παράνομο κανονιστικό πλαίσιο. Και τούτο, διότι:

(α) Ο **Οδηγός Πιστοποίησης**, που, όπως προεκτέθηκε, αποτελεί τον οργανωτικό κανονισμό για τη συγκρότηση των Επιτροπών Αξιολογήσεως και Πιστοποίησης των προγραμμάτων σπουδών, **δεν έχει δημοσιευτεί**, παρά το ουσιώδες κανονιστικό του περιεχόμενο, **δεν φέρει υπογραφή και σαφή χρονολογία**, προκειμένου να διακριβωθεί ποιο όργανο τον εξέδωσε και εάν τη στιγμή της εκδόσεως διέθετε αντίστοιχη εξουσία προς υπογραφή αυτού. Παράλληλα, χαρακτηρίζεται από αοριστία και έλλειψη κριτηρίων επιλογής, καθιστώντας εύκολη την **αδιαφανή και αυθαίρετη** επιλογή μελών, τα οποία θα συγκροτήσουν τις ως άνω επιτροπές, ενώ αφήνει περιθώριο για καταχρηστική αποβολή μελών από επιτροπές. Τέλος, ερείδεται επί του ακυρωμένου, από το ΣτΕ, Στοιχείου 11 της υπ' αριθ. 48136/2024 πράξεως της ΕΘΑΑΕ.

(β) Ο **Κανονισμός Ενστάσεων και Επιτροπών**, που, όπως προεκτέθηκε, αποτελεί το κανονιστικό πλαίσιο για την προβολή αντιρρήσεων ενώπιον δευτεροβάθμιας επιτροπής, χαρακτηρίζεται από τα ίδια νομικά κενά, οδηγώντας σε αδιαφανή και αυθαίρετη εφαρμογή των διαδικασιών επανεξετάσεως των ενστάσεων. Ενδεικτικά, δεν εξειδικεύονται ουσιώδη κριτήρια διαπιστώσεως, όπως η «επάρκεια» των «αποδεικτικών στοιχείων».

(γ) Το υπ' αριθ. **47680/2024** κανονιστικό πλαίσιο της ΕΘΑΑΕ, επί τη βάση του οποίου τίθενται τα κριτήρια αξιολογήσεως της πληρότητας των δικαιολογητικών που υποβάλλονται από κάθε ΝΠΠΕ, προκειμένου αυτό να λάβει την άδεια λειτουργίας και εγκαταστάσεως, διαθέτει **ρυθμίσεις ταυτόσημου κανονιστικού περιεχομένου** με αυτές της ακυρωμένης υπ' αριθ. **48136/2024** πράξεως (ΣτΕ 1168/2026, 1170/2026, 1172/2026). Έτσι, η αοριστία των ποιοτικών κριτηρίων παραβιάζει την απαίτηση προκαθορισμένων κριτηρίων, επί τη βάση των οποίων καθίστανται σαφή τα όρια της διακριτικής ευχέρειας αξιολογήσεως της ΕΘΑΑΕ.

(δ) Σύμφωνα με το άρθρο 13 παρ. 1 περ. α' ν. 4653/2020, 1 έως 3 μέλη των ως άνω Επιτροπών Αξιολογήσεως, προκύπτουν από το Μητρώο Ανεξάρτητων Εμπειρογνομόνων, η τήρηση και ανανέωση του οποίου καθορίζεται με απόφαση του

Συμβουλίου Αξιολογήσεως και Πιστοποίησης της ΕΘΑΑΕ, και ο οποίος Κανονισμός δημοσιεύεται υποχρεωτικά στην ιστοσελίδα της ΕΘΑΑΕ. Κατά το άρθρο 13 παρ. 1 περ. β' του ν. 4653/2020, ένα μέλος προκύπτει από το Μητρώο Φοιτητών, αφού προηγηθεί πράξη εγκρίσεως αυτού από το ΣΑΠ, ενώ σύμφωνα με την περ. γ' της ανωτέρω διατάξεως, εάν πρόκειται να πιστοποιηθεί πρόγραμμα σπουδών για νομοθετικώς ρυθμιζόμενο επάγγελμα (σύμφωνα με τους ορισμούς του άρθρου 1 παρ. 1 περ. α' π.δ 38/2010), 1 μέλος προκύπτει από το Μητρώο Επαγγελματικών Ενώσεων και Επιμελητηρίων.

9. Ωστόσο, όπως προκύπτει από ενδελεχή αναζήτηση στην ιστοσελίδα της ΕΘΑΑΕ:

(α) **Δεν υφίσταται καμία Πρόσκληση Υποβολής Ενδιαφέροντος προς ένταξη στα ως άνω Μητρώα, προκειμένου να διασφαλιστεί η ισότιμη πληροφόρηση των ενδιαφερομένων προς ένταξη.** Η μοναδική πρόσκληση, έχει δημοσιευτεί στην ιστοσελίδα της ΕΘΑΑΕ τον Δεκέμβριο του 2025 με τη μορφή συνημμένου αρχείου, παρεμπιπτόντως, σε μία άσχετη υποσελίδα, δίχως να εμφανίζεται στον αρχικό αλγόριθμο αναζήτησεως, και αφορά μόνο στο Μητρώο Ανεξάρτητων Εμπειρογνομόνων. Παράλληλα, δεν είναι υπογεγραμμένη, ούτε έχει χρονολογηθεί, ενώ έχει γραφεί στα αγγλικά, κατά παράβαση του κανόνα της υποχρεωτικής αναγραφής των νόμων (και κατ' επέκταση των κανονιστικών πράξεων) στα ελληνικά.

(β) Δεν έχει δημοσιευτεί ο Κανονισμός του Συμβουλίου Αξιολογήσεως και Πιστοποίησης της ΕΘΑΑΕ για την ανανέωση και τήρηση του Μητρώου Ανεξάρτητων Εμπειρογνομόνων, με αποτέλεσμα, εάν διαπιστωθεί ότι δεν είναι ανύπαρκτος, να καθίσταται **ανυπόστατος**, λόγω ελλείψεως δημοσίευσής, κατά παράβαση του άρθρου 13 παρ. 1 περ. α' ν. 4653/2020.

(γ) Το Μητρώο Ανεξάρτητων Εμπειρογνομόνων δεν υφίσταται, αλλά και να υφίσταται, είναι ανυπόστατο ως ερειδόμενο επί ανυπόστατης κανονιστικής πράξεως, και σε κάθε περίπτωση, αντίκειται στο άρθρο 13 παρ. 1 περ. α' ν. 4653/2020.

(δ) Δεν υφίσταται, άλλως δεν έχει δημοσιευτεί και είναι ανυπόστατη η πράξη εγκρίσεως του Μητρώου Φοιτητών, κατά παράβαση του άρθρου 13 παρ. 1 περ. β' ν. 4653/2020.

(ε) Το Μητρώο Φοιτητών, δεν υφίσταται, αλλά αν γίνει δεκτό ότι υφίσταται, είναι ανυπόστατο ως ερειδόμενο επί ανυπόστατης διοικητικής πράξεως και ως αδημοσίευτο, και σε κάθε περίπτωση αντίκειται στο άρθρο 13 παρ. 1 περ. β' ν. 4653/2020.

(στ) Δεν υφίσταται, άλλως δεν έχει δημοσιευτεί και είναι ανυπόστατη η πράξη εγκρίσεως του Μητρώου Επαγγελματικών Ενώσεων και Επιμελητηρίων, κατά παράβαση του άρθρου 13 παρ. 1 περ. γ' ν. 4653/2020.

(ζ) Το Μητρώο Επαγγελματικών Ενώσεων και Επιμελητηρίων, δεν υφίσταται, αλλά αν γίνει δεκτό ότι υφίσταται, είναι ανυπόστατο ως ερειδόμενο επί ανυπόστατης διοικητικής πράξεως και ως αδημοσίευτο, και σε κάθε περίπτωση αντίκειται στο άρθρο 13 παρ. 1 περ. γ' ν. 4653/2020.

6. Ενόψει των ανωτέρω παραδοχών, καθίσταται σαφές ότι το κανονιστικό πλαίσιο λειτουργίας της ΕΘΑΑΕ, από την εξουσία ουσιαστικής αξιολογήσεως, έως και τους οργανωτικούς κανόνες, **είναι παράνομο**. Επί τη βάση των ως άνω κανόνων, διαρθρώνονται οι διαδικασίες συμμετοχής των μελών στις Επιτροπές Εξωτερικής Αξιολογήσεως και Πιστοποιήσεως, οι οποίες αξιολογούν τα προγράμματα σπουδών και συντάσσουν Εκθέσεις Αξιολογήσεως, οι οποίες στη συνέχεια εγκρίνονται από το Συμβούλιο Αξιολογήσεως και Πιστοποιήσεως.
7. Εξ άλλου, στο νέο κανονιστικό πλαίσιο (ΦΕΚ 5553/Β'/10.09.2026), που θέτει τους κανόνες πιστοποίησης της ΕΘΑΑΕ και εκδόθηκε προς συμμόρφωση στις ακυρωτικές αποφάσεις του ΣτΕ, στην σ. 63520, ορίζεται ότι η αξιολόγηση των προγραμμάτων σπουδών πραγματοποιείται από ανεξάρτητους εξωτερικούς εμπειρογνώμονες, **κατά προφανή παράβαση του άρθρου 13 παρ. 1 περ. β' και γ' του ν. 4653/2020**, δίχως τη συμμετοχή μελών από το Μητρώο Φοιτητών και Επαγγελματικών Ενώσεων/Επιμελητηρίων.
9. Σύμφωνα με το Στοιχείο 4.2 του Οδηγού Πιστοποίησης της ΕΘΑΑΕ: *«Η ΕΘΑΑΕ διοργανώνει σύντομα ενημερωτικά σεμινάρια για τους εμπειρογνώμονες και τους φοιτητές που ενδιαφέρονται να συμμετάσχουν σε ΕΕΑΠ. Με βάση την ανατροφοδότηση και τα διδάγματα που αντλήθηκαν από την εμπειρία της αξιολόγησης των ΑΕΙ, τα σεμινάρια προσφέρουν στους συμμετέχοντες καθοδήγηση καθώς και τις απαραίτητες διευκρινίσεις σχετικά με τα Πρότυπα για την Πιστοποίηση της Ποιότητας*

της ΕΘΑΑΕ, τις Αρχές και Κατευθυντήριες Οδηγίες της ENQA (ESG) και τη διαδικασία της πιστοποίησης. Επιπλέον, στη διάρκεια των σεμιναρίων, οι εμπειρογνώμονες ενημερώνονται για τις προσδοκίες που έχει η ΕΘΑΑΕ τόσο από την Έκθεση Πιστοποίησης όσο και από τις συστάσεις που υποβάλλονται από την ΕΕΑΠ μετά την ολοκλήρωση της επιθεώρησης.

Μόνον οι εμπειρογνώμονες και οι φοιτητές οι οποίοι έχουν παρακολουθήσει το σύντομο ενημερωτικό σεμινάριο της ΕΘΑΑΕ μπορούν να συμμετάσχουν σε ΕΕΑΠ. Ωστόσο, η παρακολούθηση του σεμιναρίου δεν εξασφαλίζει αυτόματα και τη συμμετοχή τους σε Επιτροπή, καθώς η συγκρότηση της Επιτροπής γίνεται με βάση τις ανάγκες της εκάστοτε πιστοποίησης (προφίλ εμπειρογνώμονα, εθνικότητα, γλωσσικές ικανότητες, φύλο, εμπειρία κ.λπ.).».

10. Εν προκειμένω, τα μέλη των Επιτροπών, **υποχρεωτικώς συμμετέχουν σε επιμορφωτικά και ενημερωτικά σεμινάρια, για την οργανωτική κατάρτιση των εμπειρογνομόνων και των φοιτητών, σχετικά:**

- (α) Με την διαδικασία υποβολής ενδιαφέροντος για ένταξη στα Μητρώα Ανεξάρτητων Εμπειρογνομόνων και Φοιτητών αντίστοιχα.
- (β) Με την διαδικασία τηρήσεως και ανανεώσεως των ανωτέρω Μητρώων ή των πράξεων εγκρίσεως αυτών.
- (γ) Με τον τρόπο και τα κριτήρια που επιλέγονταν τα μέλη για τη συγκρότηση των Επιτροπών Εξωτερικής Αξιολογήσεως και Πιστοποιήσεως.
- (δ) Με τον τρόπο λειτουργίας της Επιτροπής Εξωτερικής Αξιολογήσεως και Πιστοποιήσεως, ο οποίος προβλεπόταν στον Οδηγό Πιστοποιήσεως.
- (ε) Για το περιεχόμενο του Οδηγού Πιστοποιήσεως και το αντίστοιχο κείμενο του Κανονισμού Ενστάσεων και Παραπόνων.

11. Συνεπώς, ειδικώς οι Ανεξάρτητοι Εμπειρογνώμονες, οι οποίοι αποτελούν επιστήμονες αναγνωρισμένου κύρους, **με εμπειρία σε θέματα αξιολογήσεως, πιστοποιήσεως και διασφάλισης της ποιότητας στην ανώτατη εκπαίδευση** (Στοιχείο 4.1 Οδηγού Πιστοποιήσεως), καθώς και οι Φοιτητές, λόγω των σεμιναριακών διαλέξεων για την διαδικασία αξιολογήσεως των προγραμμάτων σπουδών, είναι σε θέση να γνωρίζουν:

(α) Ότι ο Οδηγός Πιστοποίησης είναι ένα ανυπόστατο ανυπόγραφο, αχρονολόγητο και αδημοσίευτο, παρά την κανονιστική του εμβέλεια, κείμενο, με αόριστες έννοιες, ασαφή και γενικά κριτήρια διαπιστώσεως των εννοιών αυτών. Επιπλέον, ερείδεται επί του ακυρωμένου Στοιχείου 11 της υπ' αριθ. 48136/2024 πράξεως της ΕΘΑΑΕ.

(β) Ότι δεν υφίστανται Μητρώα.

(γ) Και να υφίστανται Μητρώα, δεν έχουν δημοσιευτεί, κατά παράβαση του άρθρου 13 παρ. 1 περ. α' και β' ν. 4653/2020, ο Κανονισμός τηρήσεως και ανανεώσεως του Μητρώου Ανεξάρτητων Εμπειρογνομόνων, καθώς και η πράξη εγκρίσεως του Μητρώου Φοιτητών, με αποτέλεσμα τα Μητρώα να είναι **αυθαίρετα**.

(δ) Ότι δεν υπήρχε διαφανής και ανοικτή διαδικασία για την Υποβολή Προσκλήσεως Ενδιαφέροντος προς ένταξη στα ως άνω Μητρώα, παρά μόνο για τους Ανεξάρτητους Εμπειρογνώμονες, δημοσιευμένη σε μορφή συνημμένου αρχείου, σε αγγλική γλώσσα. Επομένως, υπήρχε γνώση του ανυπόστατου χαρακτήρα των Προσκλήσεων.

(ε) Ότι τα κριτήρια για την επιλογή από το Μητρώο ήταν αόριστα, με ενδεχόμενες συνέπειες ως προς την επιστημονική πληρότητα του προγράμματος σπουδών.

(στ) Ότι δεν υπήρχαν σαφή και εξειδικευμένα κριτήρια για την επιλογή των μελών προς συγκρότηση των Επιτροπών Αξιολογήσεως, παρά τη **σπουδαιότητα** του ζητήματος, ήτοι την αξιολόγηση της επιστημονικής πληρότητας του προσφερόμενου προγράμματος σπουδών τριτοβάθμιας εκπαίδευσης. Έτσι, η επιλογή, λ.χ. ενός καθηγητή ή φοιτητή Ιατρικής προς αξιολόγηση ενός προγράμματος σπουδών Νομικής Σχολής, εκτός από το γεγονός ότι ελέγχεται δυσχερώς, καθώς καταλείπεται ευρύτατη διακριτική ευχέρεια στον ΣΑΠ προς επιλογή των μελών, κατά τα διδάγματα της κοινής πείρας, είναι πρόσφορη να προκαλέσει τη γνώση του φοιτητή ή του καθηγητή, ότι οι γνώσεις του είναι ανεπαρκείς για να κρίνει ένα πρόγραμμα σπουδών, εντελώς ασυναφές με το επιστημονικό του αντικείμενο.

(ζ) Ότι ο Κανονισμός Ενστάσεων και Παραπόνων, επί του οποίου διαρθρώνεται η διαδικασία υποβολής και ελέγχου των προβαλλόμενων αντιρρήσεων, είναι ανυπόστατος ως ανυπόγραφος, αδημοσίευτος και αχρονολόγητος.

12. Επομένως, τα μέλη, τα οποία επελέγησαν να στελεχώσουν τις Επιτροπές Εξωτερικής Αξιολογήσεως και Πιστοποιήσεως, για την αξιολόγηση των ανωτέρω ακυρωμένων προγραμμάτων σπουδών, προέρχονται από **αυθαίρετα Μητρώα**, ενώ οι ανωτέρω Επιτροπές αντλούν την κανονιστική τους εξουσία από έναν εμφανώς ανυπόστατο Οδηγό Πιστοποιήσεως, που διέπεται από αοριστία και ασάφεια ως προς την διαδικασία και τα κριτήρια επιλογής των μελών.
13. Παράλληλα, η μη δημοσιοποίηση των εκθέσεων των εκθέσεων αξιολογήσεως και πιστοποιήσεως της ΕΕΑΠ, καθώς και της πράξεως πιστοποιήσεως του Συμβουλίου Αξιολογήσεως και Πιστοποιήσεως, όπως επιτάσσει το άρθρο 12 παρ. 7 ν. 4653/2020, στην ιστοσελίδα της ΕΘΑΑΕ, ενδεχομένως συνιστά και αυτή ποινικό αδίκημα.

Επειδή, τα ως άνω μέλη των Επιτροπών, προέκυψαν από αυθαίρετα και ανυπόστατα Μητρώα Ανεξάρτητων Εμπειρογνομόνων, για τα οποία η Πρόσκληση Υποβολής Ενδιαφέροντος είναι δημοσιευμένη σε μορφή συνημμένου αρχείου, ανυπόγραφο και αχρονολόγητο.

Επειδή, δεν υφίσταται, άλλως δεν έχει δημοσιευτεί ο Κανονισμός του Συμβουλίου Αξιολογήσεως και Πιστοποιήσεως περί τηρήσεως και ανανεώσεως του Μητρώου Ανεξάρτητων Εμπειρογνομόνων, όπως προβλέπει υποχρεωτικά το άρθρο 13 παρ. 1 περ. α' ν. 4653/2020.

Επειδή, τα ως άνω μέλη των Επιτροπών, προέκυψαν από αυθαίρετα και ανυπόστατα Μητρώα Φοιτητών, τα οποία είτε δεν υφίστανται, άλλως δεν έχουν δημοσιευτεί, ενώ παράλληλα δεν έχει εκδοθεί η προβλεπόμενη από το άρθρο 13 παρ. 1 περ. β' ν. 4653/2020 πράξη εγκρίσεως Μητρώου Φοιτητών.

Επειδή, ο Οδηγός Πιστοποιήσεως, που αποτελεί το βασικό οργανωτικό κείμενο για τη συγκρότηση των ΕΕΑΠ είναι ανυπόστατος ως αδημοσίευτος, ανυπόγραφος, αχρονολόγητος και ερείδεται επί του ακυρωμένου, από το ΣτΕ, Στοιχείου 11 της υπ' αριθ. 48136/2024 πράξεως της ΕΘΑΑΕ.

Επειδή, το νέο κανονιστικό πλαίσιο πιστοποίησης των προγραμμάτων σπουδών προβλέπει τη συμμετοχή **μόνο** ανεξάρτητων εμπειρογνομόνων στη διαδικασία αξιολόγησης, ενώ εν προκειμένω, **στις ΕΕΑΠ συμμετέχουν και Φοιτητές.**

Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 145Α του ν. 5094/2024, όπως αυτό προστέθηκε το άρθρο 124 παρ. 2 ν. 5331/2026: «Ο διαδραμών χρόνος σπουδών των φοιτητών που είχαν εγγραφεί σε προγράμματα σπουδών παραρτημάτων Νομικών Προσώπων Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Ν.Π.Π.Ε), των οποίων οι άδειες εγκατάστασης και λειτουργίας του άρθρου 139 του παρόντος ή οι αποφάσεις πιστοποίησης του Συμβουλίου Αξιολόγησης και Πιστοποίησης (Σ.Α.Π.) της Εθνικής Αρχής Ανώτατης Εκπαίδευσης (ΕΘ.Α.Α.Ε.) ακυρώθηκαν δυνάμει δικαστικής απόφασης, αναγνωρίζεται για τη συνέχιση και την ολοκλήρωση των σπουδών τους, καθώς και τη λήψη πτυχίου ή διπλώματος, **υπό την προϋπόθεση της εκ νέου πιστοποίησης του αρχικώς πιστοποιηθέντος προγράμματος σπουδών από την ΕΘ.Α.Α.Ε. κατ' εφαρμογή των άρθρων 9 έως 13 του ν. 4653/2020 (Α' 12) και του άρθρου 145 του παρόντος και σύμφωνα με το ακυρωτικό αποτέλεσμα της δικαστικής απόφασης και το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο.** Μετά την εκ νέου πιστοποίηση, ο συνολικός αριθμός πιστωτικών μονάδων που έχουν συγκεντρώσει οι φοιτητές του πρώτου εδαφίου από την επιτυχή αξιολόγηση σε εκπαιδευτικές δραστηριότητες των προγραμμάτων σπουδών προσμετράται για κάθε νόμιμη αιτία.». Από την ως άνω διάταξη, προκύπτει ότι τα μέλη των ΕΕΑΠ θα αξιολογήσουν τα προγράμματα σπουδών που ακυρώθηκαν, δίχως να αλλάξει η αιτιολογία της πιστοποίησης, αφού σε κάθε άλλη περίπτωση δεν θα πληρούνται οι προϋποθέσεις του νόμου και δεν θα τύχουν αναδρομικής αναγνώρισης τα ακυρωθέντα προγράμματα. Έτσι, οι φοιτούντες στο προηγούμενο ακαδημαϊκό έτος δεν θα ανακτήσουν τις πιστωτικές μονάδες που απώλεσαν.

Επειδή, όλες οι ανωτέρω πράξεις (Οδηγός Πιστοποίησης, Κανονισμός Ενστάσεων και Παραπόνων, υπ' αριθ. 47680/2024 πράξη της ΕΘΑΑΕ, Κανονισμός τηρήσεως και ανανεώσεως Μητρώου Ανεξάρτητων Εμπειρογνομόνων, οι πράξεις εγκρίσεως των Μητρώων Φοιτητών και Επαγγελματικών Ενώσεων-Επιμελητηρίων, τα ίδια τα Μητρώα, οι Προσκλήσεις Υποβολής Ενδιαφέροντος προς ένταξη στα Μητρώα) **έχουν προσβληθεί με τις υπ' αριθ. κατ. Ε1875/2026, Ε1918/2026, Ε2030/2026, Ε2046/2026 αιτήσεις ακυρώσεως ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, έχοντας εισαχθεί στην Μείζονα Ολομέλεια προς εκδίκαση, στις 11.12.2026.**

Επειδή, έχει κατατεθεί, στις 29.09.2026, μήνυση, για τις ενδεχόμενες ποινικές προεκτάσεις του τρόπου με τον οποίο εφαρμόζεται το κανονιστικό πλαίσιο της ΕΘΑΑΕ, ήτοι με **αδιαφανή και αδημοσίευτο τρόπο**, δίχως να τίθενται προκαθορισμένα και εξειδικευμένα κριτήρια οργανώσεως της διαδικασίας επιλογής των μελών των ΕΕΑΠ, με τα μέλη των ΕΕΑΠ να **προέρχονται από αυθαίρετα μητρώα**, με τη διαδικασία συγκροτήσεως και εντάξεως στις Επιτροπές Αξιολογήσεως αυτών να είναι και αυτή ανυπόστατη (Οδηγός Πιστοποίησης) ως **αδημοσίευτη, ανυπόγραφη και αχρονολόγητη**, ενώ ενδεχόμενες ενστάσεις εξετάζονται από ανυπόστατο κανονιστικό πλαίσιο (Κανονισμός Ενστάσεων και Παραπόνων), με τα ίδια εξωτερικά ελαττώματα.

Επειδή, καλείται η Υπηρεσία να ειδοποιήσει τους συμμετέχοντες **να απέχουν από την αξιολόγηση και πιστοποίηση των ανωτέρω προγραμμάτων σπουδών**, έως την εκδίκαση των υποθέσεων από το Συμβούλιο της Επικρατείας και την εξέταση της μηνύσεως από τον αρμόδιο Εισαγγελέα, καθώς η συμμετοχή τους γεννά, **ενδεχομένως**, ποινική ευθύνη.

Επειδή, η παράλειψη δημοσιεύσεως των εκθέσεων αξιολογήσεως και πιστοποίησης της ΕΕΑΠ, καθώς και της τελικής πράξεως πιστοποίησης από το ΣΑΠ, κατ' επιταγή του άρθρου 12 παρ. 7 ν. 4653/2020, γεννά, ενδεχομένως, ποινικές ευθύνες.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

ΖΗΤΩ

1. Την **αποχή** από την αξιολόγηση και πιστοποίηση των προγραμμάτων σπουδών, έως ότου κριθεί η νομιμότητα του συνολικού κανονιστικού πλαισίου οργανώσεως των ΕΕΑΠ από την Ολομέλεια του ΣτΕ.
2. **Επικουρικώς**, την δημοσίευση των εκθέσεων αξιολογήσεως και πιστοποίησης της ΕΕΑΠ, καθώς και της πράξεως πιστοποίησης του Συμβουλίου Αξιολογήσεως και Πιστοποίησης, όπως επιτάσσει το άρθρο 12 παρ. 7 ν. 4653/2020.
3. Για λόγους διαφάνειας, τη δημοσιοποίηση, άλλως την γνωστοποίηση, των ονομάτων των μελών της ΕΕΑΠ, όπως και το γνωστικό αντικείμενο αυτών, τα οποία είναι

επιφορτισμένα με το έργο της αξιολογήσεως της επιστημονικής πληρότητας των
εξεταζόμενων προγραμμάτων σπουδών.

Αθήνα, 21.10.2026

Ο αιτών

ΠΑΝΟΣ ΛΑΖΑΡΑΤΟΣ
ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΑΘΗΝΩΝ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ
ΚΑΨΑΛΗ 3 – ΑΘΗΝΑ Τ.Κ. 10674
ΤΗΛ. 210 3620163, E: info@lazaratos.gr

PANAGIOTIS LAZARATOS
21/10/2026 15:19